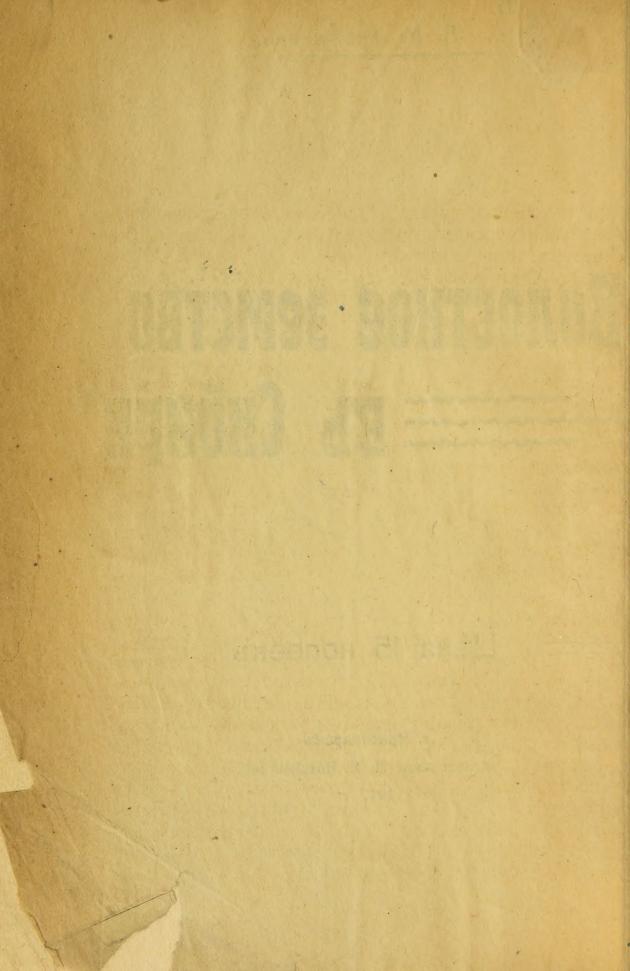
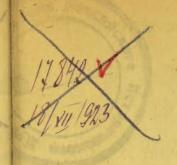


Волостное земство въ Сибири"

Цѣна 15 копеекъ

г. Красноярскъ
эл.-типо-лит. М. Я. Кохановской
1917 г.







бирь наконецъ дождалась земскихъ учрежденій. Мноть еще при царскомъ правительствъ лучшіе люди Сиобивались того, чтобы эти учрежденія были въ Сибидены, чтобы огромная и богатая страна получила возтсть управлять сама своими мъстными дълами, забоо самостоятельномъ удовлетвореніи своихъ нуждъ. оское, чиновничье правительство оставалось глухимъ мъ этимъ заявленіямъ. Оно думало только о томъ, отсоблюсти получше свои интересы и совстить не дубъ интересахъ народа. Царское правительство свери временное правительство, выдвинутоє народомъ, дамири земскія учрежденія, въ которыхъ страна такъ тся. Власть во всей странъ перешла теперь въ руки в въ руки народа, въ руки мъстнаго населенія должно и и управленіе своими мъстными дълами. Это само сокнятно. Въ жизни цълаго государства встръчаются ныя нужды. Однъ изъ этихъ нуждъ являются нуждатејегосударственными т. е. такими, которыя нужны для озвованія всего государства. Такъ, напримъръ, все говтво нуждается въ содержани войска, въ постройкъ ныхъ дорогъ, въ устройствъ и содержаніи почтовофнаго сообщенія и т. п. Все государство въ цъломъ добывать и нужныя для этихъ общегосударствентсотребностей средства. И всякій гражданинъ долженъ ь общегосударственные налоги и исполнять общегосуненныя повинности, потому что онъ является гражда-даннаго государства. Опредълить размъры такихъ сударственныхъ нуждъ, разложить расходы нужные ь покрытія на все населеніе можетъ только центральнавительственная власть, которая должна въдать всъ усударственныя дёла. Отдёльныя мёстныя группы гражв могутъ опредълить ни размъровъ такой общегосударственной потребности, ни найти достаточно средств

ея удовлетворенія.

Но если мъстные группы населенія, собраніе граж избранныхъ, скажемъ, какой-нибудь одной губерніе можетъ само по себъ, самостоятельно озаботиться удовлетвореніи общегосударственныхъ нуждъ, то и цент ное правительство не можетъ достаточно хорошо забо ся объ удовлетвореніи мъстныхъ нуждъ, какой нибуд берніи. И это тоже вполнъ понятно. Центральная в прежде всего не можетъ достаточно хорошо знать т стныя нужды, которыя есть въ какомъ-нибудь округт стные жители ихъ гораздо лучше знаютъ. Далъе цент ное, общегосударственное управленіе не можетъ удъля достаточно вниманія этимъ мъстнымъ нуждамъ, даже бы оно ихъ хорошо знало, потому что оно и безъ слишкомъ занято общегосударственными дълами и не мог удълять много времени такимъ дъламъ, которыя имъ только мъстный интересъ. Наконецъ въ отдъльныхъ мъ стяхъ есть такія особыя, отличныя отъ другихъ мъстни нужды, что было бы даже несправедливо, если бы гост ство тратило на эти нужды общегосударственные сред т. е. заставляло бы другія мъстности платить за раск понесенныя для удовлетворенія особыхъ нуждъ какой будь одной мъстности.

Вотъ эти причины и заставляютъ наряду съ центи нымъ управленіемъ создавать и особое мѣстное самоум леніе, которое вѣдало бы своими мѣстными дѣлами и летворяло бы само свои мѣстныя нужды. Это мѣстное управленіе, введенное съ различными ограниченіями для наго выраженія народной воли и желанія почти во всѣв берніяхъ Россіи, и носитъ названіе земских в учрежденть

Теперь когда власть въ нашемъ государствъ первъ руки народа, эти ограниченія въ дъятельности земо учрежденій уничтожены и повсемъстно и въ Россіи и в бири вводятся новыя земскія учрежденія, въ которыхъ безъ всякихъ ограниченій все мъстное населеніе полумполную свободу въ управленіи своими мъстными дълами эти мъстныя нужды и мъстныя дъла могутъ затвать интересы разныхъ по количеству группъ населенії тутъ быть такія нужды, въ удовлетвореніи которыхъ

вана цѣлая губернія. Все населеніе какой-нибудь гуможеть имѣть одну и ту же потребность, которая ся общей всего населенія губерніи. Напримѣръ у насърсейской губерніи улучшеніе пароходства по р. Енисею ово важно для жителей всей губерніи, потому что является наиболѣе удобнымъ путемъ сообщенія чельсю губернію, и почти все населеніе губерніи такъ или имъ пользуется. Вотъ такіе общіе, одинаковые для населенія губерніи интересы требуютъ, чтобы объ ихъ твореніи заботились выбранные всей губерніи, заботигубернское мѣстное самоуправленіе или губернское зо.

домъ съ этими вопросами, для разрѣшенія которыхъ согласіе всей губерніи, могутъ возникать и другіе вовъ разрѣшеніи которыхъ заинтересовано населеніе какого-нибудь однаго уѣзда въ губерніи и такіе вополжны рѣшаться уже по соглашенію жителей только днаго уѣзда и для ихъ разрѣшенія образуется уюздомство.

жонецъ въ каждой отдѣльной волости есть и свои нужды, нужды только этой одной волости. Для того, удовлетворить эти нужды и найти средства для ихъ воренія жители данной волости образують у себя въ - волостиное земство.

одо замѣтить, что мѣстное самоуправленіе не можетъ сться исключительно своими мѣстными дѣлами. Для тобы сдѣлать все управленіе народнымъ, нужно, чтобы кахъ управленія принимала возможно меньшее участіе ки - ставленники центральной власти. Вѣдь такіе пришедшіе со стороны, выполняя предписанія центральнавительства, будутъ очень безучастно относиться къ тобы выполнить ихъ возможно менѣе обременительвнаселенія. Только выбранные самимъ населеніемъ посутъ заботиться при выполненіи правительственпредписаній и объ интересахъ мѣстнаго населенія. Пока обязаности мѣстнаго земскаго самоуправленія бувжать и выполненіе предписаній военной и граждантнтральной власти. предълахъ своей волости выполнять тъ ръшенія, ко будутъ приняты губернскимъ или уъзднымъ земствомт

11

Для завъдыванія этими волостными дълами, а отч дълами подлежащими въдънію и разръшенію уъздна губернскаго земства и учреждаются особыя волостны ства. Волостное земство состоить изъ двухъ органова ской власти-волостного земскаго собранія и волостны ской управы. Волостное земское собраніе состоитт гласныха, которые избираются всёмъ населеніемъ данни сти на основаніи всеобщаго, прямого, равнаго и тайна бирательнаго права. Число этихъ гласныхъ для разли волостей будетъ различнымъ въ зависимости отъ код ва населенія въ нихъ, но ихъ должно быть не меньши не больше 50 человъкъ. Количество ихъ опредъляетея нымъ земскимъ собраніемъ, а въ тъхъ мъстностяхъ какъ у насъ въ Сибири земскія учрежденія еще тольна дятся въ дъйствіе, тъми органами власти, которымъ это чено временнымъ правительствомъ. Это волостное з собраніе и р шаетъ вс важн вишія д вла, касающіяся п данной волости. Оно не будетъ дъйствовать какъ по ное учрежденіе. Это было бы слишкомъ тяжело для ныхъ, такъ такъ лишало бы ихъ возможности зани своимъ хозяйствомъ, а должность гласнаго-должност Поэтому собраніе само устанавливает ранъе сроки, въ которые гласные будутъ собираться: стѣ для рѣшенія всѣхъ важнѣйшихъ дѣлъ, какъ, напп изводство выборовъ должностныхъ лицъ и составлен струкцій, по которымъ эти должностныя лица будутъ вовать, составленіе приходо-расходной волостной з смъты, разсмотръніе и разръшеніе вопросовъ, котор дутъ предложены волостному земскому собранію ути губернскимъ земствами и т. д. Кромт заранте на ныхъ самимъ волостнымъ земскимъ собраніемъ сроко должно быть созвано въ двухнедъльный срокъ по тп нію, подписанному одной пятой частью гласныхъ, по женію губернскаго представителя административной для вопросовъ чрезвычайныхъ, требующихъ немед

врѣшенія. Всякое волостное земское собраніе открывает и закрывается предстодателем волостного земскаго собщія, который избирается на первомъ же собраніи гласныхъ, ватѣмъ ежегодно изъ состава волостныхъ земскихъ гланхъ. Свои полномочія всѣ гласные, вошедшіе въ составъмскаго собранія, сохраняютъ въ теченіи трехъ лѣтъ, по-ть чего должны быть произведены новые выборы.

Для постояннаго веденія всёхъ дёлъ, которые вишать волостное земство будетъ существовать волостя земская управа. Волостная земская управа состоитъ ь предсъдателя и членовъ, которыхъ должно быть не мъе двухъ. Эти лица выбираются срокомъ на три года на опостномъ земскомъ зобраніи или изъчисла гласныхъ соб вінія или изъ другихъ лицъ, которыя не состоятъ гласными члены управы могутъ быть избраны лица двадцати однаго гограмотные и имъющіе право быть избранными въ земче гласные. Вся волостная земская управа т. е. предсъдань и члены ея, если они выбраны не изъ числа гласныхъ одять всетаки въ составъ волостного земскаго собранія. чи выборныя должностныя лица, какъ несущія постоянную жужбу, получаютъ за свою службу жалованіе, размѣры ковраго опредъляются волостнымъ земскимъ собраніемъ до боровъ этихъ должностныхъ лицъ. Председатель волостй земской управы приглашаетъ на должность секретаря мостного земства, на которомъ лежитъ завъдыванье мымь дылопроизводствомь волостной земской управы. Кросекретаря по постановленію волостного собранія при земпой управы могутъ быть учреждены и другія должности, кікія найдетъ собраніе необходимыми для правильной рабов всей управы.

Волостная земская управа ведетъ вст текущія дта вотетного земства. Она выполняетъ вст постановленія земскасобранія, созываетъ это собраніе въ назначенные сроки,
протовляетъ для этихъ собраній вст нужныя свт дта, сонавляетъ проэкты волостныхъ земскихъ смть и т. п. Она
въ порядкт общаго гражданскаго и мт т. п. Она
объявляетъ во всеобщее свт дта законы и распоряжеправительства, получаемые отъ губернской администранавной власти, ведетъ избирательные списки для выборовъ
гласные, по вст дтамъ, касающимся волостного зем-

скаго управленія отдаетъ соотвътственныя распоряжен сельскимъ властямъ. Словомъ волостная земская управа я ляется исполнительнымъ органомъ волостного земскаго обранія, который осуществляетъ, проводитъ въ жизнь въ тъ мъропріятія, которыя найдетъ нужнымъ провести волосное земское собраніе. И поэтому во всъхъ своихъ дъйсти яхъ она должна отдавать полный отчетъ волостному земскому собранію. Для осуществленія этого контроля земское обраніе для провърки отчетности и всей дъятельности волосной земской управы выбираетъ изъ своей среды ревизіоння комиссію срокомъ на три года. Комиссія эта и производито порученію собранія ревизію всего дълопроизводства у равы и представляетъ свое заключеніе на усмотръніе земскаго собранія.

III.

Кромъ того волостному земству принадлежитъ прежвсего право полнаго завъдыванья всъми тъми дълами, кот рыя касаются только самой волости. Прежде всего сами волости нужно будетъ позаботиться объ охранъ обществен ной безопасности, о созданіи своей волостной милиціи. Д лъе, всъмъ хорошо извъстно, что самыя земли находящія во владъніи лицъ, составляющихъ данную волость, могу быть улучшены для нуждъ земледъльца. Волостное земст и сможетъ само ръщать всъ относящиеся сюда вопросы принимать нужныя мъры для проведенія воды въ безводныя м ста, для устройства въ нужныхъ мъстахъ водопоевъ д скота и т. д. Вмъстъ съ тъмъ оно должно будетъ позаси и и объ улучшеніи самихъ поселеній для того, чтобы хъ было удобнъе и лучше жить: по ръшенію волостноемства нужно будетъ копать колодцы въ тъхъ селегдъ нътъ хорошей воды, устраивать пруды, гдъ это тся нужнымъ и т. д. Но самыми важными дълами для тного земства будутъ тѣ мѣры, которыя нужно бупредпринимать для обезпеченія экономическаго половсего населенія. Прежде всего самому волостному земнужно будетъ позаботиться о тъхъ особыхъ нуждахъ, ыя выдвинуты войной. Въ руки волостного земства петъ дъло продовольствія населенія, потому что послъ прованья волостныхъ земскихъ управъ волостные проъственные комитеты будутъ уничтожены и всъ ихъ нности по продовольствію населенія перейдутъ къ воымъ земскимъ управамъ. Точно такъ же въ въдъніе гного земства перейдетъ и дѣло призрѣнія семействъ тъ и матросовъ. Волостное земское собраніе должно ь избрать особыя волостныя попечительства для этой а въ случат, если таковыя не будутъ избраны, дъло : Жнія семействъ солдатъ и матросовъ перейдеть въ румой волостной земской управы. Волостнымъ земскимъ чамъ придется въ связи съ этимъ ръщать и вопросы о наніи того или другого лица неспособнымъ къ труду прощимъ право на паекъ. Всъ эти вызванныя военными этельствами дъла переходятъ теперь въ руки самого енія данной волости. Въ руки самого населенія переи другое важнъйшее и неотложное дъло государнаго устройства-вопросъ объ упорядочении земельпотношеній. Именно волостнымъ земскимъ собраніямъ у будетъ избрать пять членовъ, которые составятъ тной земельный комитеть, и трехъ замъстителей къ На обязанности этихъ земельныхъ комитетовъ бушиежать проведеніе въ жизнь на мѣстахъ, въ предѣсвоей волости тъ постановленія о землъ и ея пераспредъленіи среди всего населенія на справедливыхъ дахъ, которыя будутъ выработаны главнымъ земельнымъ етомъ и учредительнымъ собраніемъ. Опять таки, если земельный комитетъ почему либо не будетъ избранъ тнымъ земскимъ собраніемъ, то обязанности его возтся на волостную земскую управу.

Цѣликомъ въ полномъ вѣдѣніи волостного земства бу находится такія мѣропріятія для улучшенія экономичет положенія населенія, какъ устройство кредитныхъ риществъ, потребительскихъ лавокъ, всякаго рода стныхъ кооперативовъ и т. д.

Для всёхъ этихъ дёлъ, имёющихъ только волого значеніе, волостному земству необходимы и свои собсоныя средства. Поэтому для образованія такихъ средновый законъ предоставляетъ волостному собранію облагать особыми денежными сборами всякое недвижимущество, находящееся въ предёлахъ волости, и уствливать и особые сборы съ населенія данной волости общеволостныя нужды на основаніи особыхъ правилъ окихъ сборахъ. Обладая такими спеціально волостными мами волостныя земства получаютъ право заключать, цёлое общество, всякія гражданскія сдёлки: покупать и давать имущества, заключать обязательства и выстротъ своего имени на судё.

Можетъ случиться, что нѣкоторыя волостныя зет найдутъ общія и важныя для себя дѣла, которыя уѣт земство, т. е. представители всего уѣзда не сочтутъ ными и важными для всего уѣзда. Въ такихъ случаяхъ вый законъ предоставляетъ отдѣльнымъ волостнымъ ствамъ для лучшаго совмѣстнаго рѣшенія такихъ вступать въ союзы съ другими волостными земствами.

Другими предметами въдънія волостного земства бу такіе, которые опредъляются и назначаются уже не са волостнымъ земствомъ, а земствомъ уъзднымъ. Сюди носится прежде всего завъдываніе денежными и натучными повинностями въ томъ размъръ который будеть дъленъ уъзднымъ земскимъ собраніемъ; точно такжеж же относится и участіе волостного земства во всъхъ пріятіяхъ и уъзднаго земскаго собранія, которыя будут вершаться за счетъ уъздныхъ или въ нъкоторыхъ случи губернскаго земскаго собранія. Сюда же прямо отном такія общеземскія дъла, какъ устройство и содертвъ порядкъ дорогъ, мостовъ и т. д. противупожарныя попеченіе о народномъ образованіи т. е. открытіе и с жаніе школъ и библіотекъ, устройство всякаго рода вътительныхъ обществъ, мъропріятія по охранъ нарос

правія т. е. устройство больницъ аптекъ, борьба съ заразшыми бользнями. Охрана труда въ промышленныхъ заведепіяхъ, оказаніе юридической помощи населенію, особыя мыпопріятія по охрань люсовъ и водъ, все это тоже войдетъ тъ кругъ выденія волостного земства, но такъ какъ всы пти мыропріятія имыютъ значеніе не только для одной вопости, но и для цылаго уызда, а иногда и для всей губерній, то и размыры, въ которыхъ волостное земство будетъ припринимать участіе во всыхъ этихъ мыропріяхіяхъ опредыляются путемъ соглашенія съ уызднымъ или губернскимъ земскимъ побраніемъ.

Наконецъ волостнымъ земствамъ придется взять на себя акъ мы указывали, и выполненіе отдѣльныхъ обязанностей о исполненію повинностей общегосударственнаго характера на нихъ возлагается все исполненіе повинностей, а также сѣхъ законныхъ распоряженій, какъ правительственныхъ, акъ и общественныхъ учрежденій.

IV.

Изъ сдъланнаго нами перечисленія тъхъ дълъ, которыми удетъ заниматься волостное земство видно, что все это такія дівла которыя очень сильно затрагивають мівстную кизнь. Вст нужды мтстнаго населенія будутт разртшаться олостнымъ земствомъ, отъ его ръшеній будетъ зависъть въ тъстной жизни очень многое, и поэтому очень важно, чтобы олостное земское собраніе дѣйствительно выражало волю сти мтотных жителей, всего населенія данной волости. Лоложеніе о тъхъ земствахъ, которые существовали до натоящаго времени въ большинствъ русскихъ губ., не давало озможности проявить свою волю всему населенію, потому то по этому положенію главная роль въ земствъ принадлекала дворянамъ-помъщикамъ. Крестьяне выбирали своихъ ласныхъ отдёльно отъ дворянъ и въ меньшемъ количествъ, поэтому фактически все земское дёло въ концё концовъ ыло въ рукахъ богатыхъ землевладъльцевъ, а не въ рукахъ амого народа. Такое положеніе дёль уже давно вызывало разныя нареканія со стороны населенія, потому, что бывали теръдки случаи, что земскія собранія выносили такія ръшеіїя, которыя были выгодны главнымъ образомъ состоятель

нымъ, богатымъ людямъ и очень невыгодны крестьянамъ Кромѣ этого въ земство могли выбирать только дворяне или крестьяне, а другіе жители даннаго уѣзда были лишены этого права, и поэтому въ земскихъ учрежденіяхъ не были представлены интересы всего населенія. Теперь, когда дѣлю управленія государствомъ взялъ въ свои руки самъ народи и земскія учрежденія должны перейти въ руки всего народать е въ волостное земское собраніе должны выбирать на равныхъ основаніяхъ всѣ жители волости. Поэтому выборы въ волостное земство будутъ происходить такимъ образомъ

Въ каждой волости находится нѣсколько селеній и нужтно, чтобы въ волостномъ земствѣ были представлены встэти селенія. Отъ каждаго селенія поэтому по количеству жителей въ немъ будетъ выбрано отдѣльно нѣсколько главсныхъ, но не меньше трехъ. Если же селеніе настолько невелико, что на его долю при распредѣленіи общаго количества гласныхъ не придется трехъ человѣкъ, то тогда ктэтому селенію для выборовъ присоединяются другіе селенія которыя и выбираютъ трехъ гласныхъ совмѣстно.

Для того, чтобы въ выборахъ могло принять участіе все населеніе данной волости законъ о волостномъ земствъ устав навливаетъ такое правило. Правомъ участія въ выборахт волостныхъ гласныхь пользуются всё россійскіе гражданы и мужщины и женщины безъ различія національности и въ роисповъданія, которымъ ко времени выборовъ исполнилосы двадцать лътъ, если они ко времени составленія избиратель. ныхъ списковъ проживаютъ въ данной волости или имъютъ тамъ домашнее обзаведеніе или состоятъ въ предѣлахъ воч лости на службъ или вообще имъютъ какія-либо занятія: связывающія ихъ съ данной волостью. Изъ числа этихът гражданъ лишаются права участія въ выборахъ лица монашествующія, признанные безумными, глухонтмые и тт, которыя по суду были приговорены къ наказанію по уголовному дълу связанному съ лишеніемъ правъ или ограниченіемъ въ правахъ. Эти послъднія лица не имъютъ права принимать участія въ выборахъ въ теченіи трехъ льтъ посль отбытія наказанія. Выбирать же въ гласные можно не толькох такихъ лицъ, которые живутъ волости, но и всякое другоез лицо, хотя бы въ волости и не проживающее, если толькох селеніе данной волости найдетъ это лицо подходящимъ

я участія въ волостномъ земскомъ собраніи.

Для производства выборовъ будутъ составлены особые бирательные списки для каждаго селенія отдівльно, въ кофыхъ будутъ перечислены всѣ лица, имѣющіе право уча вовать въ выборахъ. Для составленія такихъ списковъ жижны быть назначены подлежащимъ органомъ особыя мостныя избирательныя комиссіи, на обязанности кото-Ахъ будетъ лежать вообще подготовка всёхъ выборовъ. миссіи эти должны составить списки, за нѣкоторое время ставить ихъ для всеобщаго обозрънія, чтобы всякій изратель не попавшій почему нибудь въ списки могъ тановленный срокъ принести жалобу и исправить пенную ошибку, и эти же волостныя избирательныя комисобразуютъ сельскія избирательныя комиссіи. Эти сель*ія избирательныя комиссіи* составляются изъ предсъдаля, приглашаемого волостной комиссіей и двухъ членовъ, иглашенныхъ предсъдателемъ, и на ихъ обязанности леттъ производство выборовъ. Самые выборы будутъ происидить такъ. Въ назначенный заранъе одинъ и тотъ же ей волости день каждый избиратель даннаго сельскаго астка долженъ придти въ помъщеніе, гдъ будетъ засъдать бирательная сельская комиссія и вручить лично предсттелю свою избирательную записку въ запечатанномъ конэтъ. Предсъдатель не распечатывая конверта опускаетъ въ особый ящикъ. На другой день избирательныя запии подсчитываются и по числу поданныхъ голосовъ ont eпяется какіе именно лица избраны населеніемъ въ

На своей избирательной запискъ избиратель долженъ но записать имя, отечество и фамилію всъхъ тъхъ лицъ, торыхъ онъ хочетъ выбрать въ гласные. Писать нужно плько человъкъ, сколько гласныхъ полагается отъ даннаселенія, и въ запискъ не должно быть никакихъ помать и поправокъ. Кромъ именъ избираемыхъ гласныхъ въ искъ ничего нельзя писать, потому что такія записки буть считаться неправильными.

Весь порядокъ выборовъ, всякіе сроки для принесенія побъ на неправильно составленныя списки избирателей заніе для выборовъ—словомъ вся формальная процедура

выборовъ должна быть объявлена населенію волостной избрательной комиссіей во всеобщее свѣдѣніе. И избирателяннужно озаботиться о томъ, чтобы всѣ формальности трбуемыя закономъ были точно соблюдены, иначе выборы брать признаны неправильными. Всѣ эти формальности ввасны закономъ только для чтобы интересы каждаго избрателя были ограждены, чтобы всякій избиратель свобод и точно выразилъ свою волю, и чтобы, слѣдовательнизбранные гласные выражали дѣйствительно волю всего населенія.

И уже отъ самаго населенія зависитъ выбрать въ в лостные земскіе гласные такихъ лицъ, которыя хорошо ознали мъстныя нужды и были-бы върными защитниками интересовъ мъстнаго населенія.



w un - was repaided



1) Е. Е. Колосовъ земельная программа партіи соціалі товъ революціонеровъ ц. 15 к.

2) Е. Е. Колосовъ Нелъпые слухи (о церквахъ, монатыряхъ и монастырскихъ имуществахъ второе издан

3) А. М. Гитвушевъ Учредительное Собраніе ц. 15 ко Складъ изданія въ Т-въ Кооперативовъ уг. Н. Базарн

и Воскресенской ул.

